



COMUNE DI QUARTO

PROVINCIA DI NAPOLI

-

Settore IV

DETERMINAZIONE N. 77 DEL 18/03/2022

REPERTORIO GENERALE N. 311 DEL 29/03/2022

OGGETTO: INDIZIONE GARA D'APPALTO PER LA GESTIONE SERVIZI CIMITERIALI PER LA DURATA DI 36 MESI- CIG:9139984965

IL RESPONSABILE DEL SETTORE AMBIENTE

Vista la relazione istruttoria (prot.n. 9148 del 14.03.2022) e la conseguenziale proposta di determinazione nonché la dichiarazione di conflitto di interessi a firma del Responsabile del Procedimento, Istruttore direttivo amministrativo Dott.ssa Susi Napolano, trasmessa con protocollo generale n. 9838 del 17/03/2022 ed allegata alla presente determinazione.

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 58 del 07/05/2019 con la quale veniva approvata la dichiarazione di dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 246 del D. Lgs. 267/2000;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 30/04/2021 con la quale veniva approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) anni 2021/2023;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 46 del 30/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione bilancio di previsione 2021/2023";

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 79 del 02/09/2021 avente ad oggetto "Esame ed approvazione Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021/2023 e Piano della Performance";

Considerato che, in conformità a quanto disposto dall'art. 50, comma 10, del D. Lgs. n. 267/2000, con Decreto n. 15 del 31/12/2021, lo scrivente è stato nominato, fino al 30/06/2022, Responsabile del Settore III (Patrimonio, Ambiente, Informazione, Cultura e Turismo) e titolare di posizione organizzativa;

Visto l'art.163 del D.lgs n. 267/2000, commi 3 e 5 ,modificato dall'art.74 del D.lgs. n.118/2011 introdotto dal D.lgs. 126//2014, relativo all'esercizio provvisorio.

In forza del combinato disposto di cui agli artt. 107 e 109 del D. Lgs. n°267/00 e ss.mm.ii.;

ADOPTA LA SEGUENTE DETERMINAZIONE

Considerato che la gestione dei servizi cimiteriali, per 18 mesi, giusta determinazione di aggiudicazione rep. Gen. n. 1382 del 30.12.2020, è in scadenza al 30/6/2022 ;

Visto che i servizi cimiteriali sono servizi pubblici essenziali e, pertanto, è necessario indire procedura di gara per garantire il servizio senza soluzione di continuità;

Visto che i servizi cimiteriali ex art. 21 del D.lgs. 50 /2016 sono inseriti nel programma biennale di forniture e servizi dell'Ente, giusta delibera di Giunta n.15 del 29/03/2021, e individuati con codice CUI: S0145718063420200008;

Ritenuto che un affidamento che abbia una durata di almeno 36 mesi continuativi soddisfa i principi di efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, in quanto l'operatore economico darà un servizio continuativo, omogeneo e riconoscibile nella sua esecuzione dalla platea degli utenti e l'Ente perseguirà un'efficienza nelle procedure di scelta del contraente, affidamento e controllo del servizio;

Visto l'art. 32 (fasi delle procedure di affidamento), comma 2 del D.lgs. n.50/2016 e s.mm.ii., il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che il servizio *de quo* rientra nei servizi ad alta intensità di manodopera e che pertanto in applicazione dell'art.50 del D.lgs 50/2016 "i bandi di gara, gli avvisi e gli inviti inseriscono, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità

occupazionale del personale impiegato, prevedendo l'applicazione da parte dell'aggiudicatario, dei contratti collettivi di settore di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81". In particolare fra i criteri di valutazione dell'offerta tecnica all'elemento 1.3 si chiederà all'operatore economico di allegare, ai fini dell'attribuzione del relativo punteggio, un "Progetto di assorbimento del personale" atto ad illustrare, ove aggiudicatario, le concrete modalità di applicazione della clausola sociale, con particolare riferimento al numero di lavoratori che beneficeranno della stessa e alla relativa proposta contrattuale (inquadramento e trattamento economico).

Tenuto conto che la Legge n. 120 del 2020 all'art. 8 prevede che *"In relazione alle procedure pendenti disciplinate dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50e in ogni caso per le procedure disciplinate dal medesimo decreto legislativo avviate a decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto e fino alla data del 30 giugno 2023:c)in relazione alle procedure ordinarie, si applicano le riduzioni dei termini procedurali per ragioni di urgenza di cui agli artt. 60, comma 3, 61, comma 6, 62 comma 5, 74 commi 2 e 3 del decreto legislativo n.50 del 2016. Nella motivazione del provvedimento che dispone la riduzione dei termini non è necessario dar conto delle ragioni di urgenza, che si considerano comunque sussistenti"*;

Considerato che le procedure di gara saranno svolte dal Provveditorato Interregionale delle OO.PP., sede di Napoli, nelle funzioni della Stazione Unica Appaltante (S.U.A.), come previsto nella convenzione n.8261 del 10.01.2019 sottoscritta tra Comune di Quarto e il Provveditorato Interregionale delle OO.PP., sede di Napoli ;

Ritenuto di dovere espletare le attività di gara ai sensi degli artt. 60 e ss ,con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a), del D.lgs. n.50/2016, inerenti l'indizione della procedura di gara in parola sulla piattaforma del Ministero delle OO.PP., secondo le caratteristiche espressamente indicate negli allegati Atti di Gara, precisando che:

- la procedura di gara sarà espletata sulla piattaforma telematica;
- le offerte saranno inoltrate a mezzo piattaforma con le modalità indicate nel Disciplinare di gara;

Dato atto che unitamente alla presente determinazione il Comune di Quarto trasmette al Provveditorato Interregionale delle OO.PP., sede di Napoli, nelle funzioni di Stazione Unica Appaltante, gli allegati da inserirsi nella documentazione di gara a disposizione dei concorrenti e contestualmente approva i seguenti atti di gara predisposti, nello specifico:

- RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA E QUADRO ECONOMICO;
- CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO ;
- D.U.V.R.I.;
- RISCHIO BIOLOGICO COVID 19;
- SCHEMA DI CONTRATTO;

Visto il Codice Identificativo di Gara (CIG) che è stato richiesto dalla stessa Stazione Appaltante ed è: **CIG 9139984965** ;

Tenuto conto che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di erogare le prestazioni attinenti ai servizi cimiteriali, meglio specificati nel Capitolato Speciale d'Appalto, riportati sinteticamente nella presente elencazione:

- inumazione;
- tumulazione;
- esumazione ed estumulazione ordinarie e straordinarie;
- apertura e chiusura del cimitero comunale;

- custodia del cimitero durante le ore di apertura al pubblico o di apertura per interventi eccezionali;
 - trasferimenti di feretri, resti mortali e urne cinerarie;
 - pulizia dell'area cimiteriale e relative pertinenze ;
 - cura e decoro durante eventi o ricorrenze particolari;
 - coordinamento con l'Ufficio Servizi Cimiteriali ;
 - pulizia sepolture abbandonate;
 - fornitura cassette di zinco e cartoni, terreno vegetale e ghiaietta;
 - raccolta e smaltimento dei rifiuti cimiteriali prodotti dalla propria attività secondo le prescrizioni delle norme vigenti in materia;
 - altre operazioni cimiteriali indicate e meglio specificate negli articoli del CSA;
- l'oggetto del contratto, che avrà forma scritta, è **"gestione servizi cimiteriali per la durata di 36 mesi"** ;
- la scelta del contraente avverrà mediante procedura aperta secondo le modalità previste dall'art. 60 del D.lgs. n.50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a), in quanto trattasi di servizi ad alta intensità di manodopera;
- la procedura di affidamento dovrà concludersi in tempo utile all'attivazione del nuovo servizio, con inizio presunto al **01.07.2022**, con durata di mesi 36 naturali e consecutivi;

Considerato che:

- l'importo del servizio a base di gara è **€ 353.791,34** comprensivo di euro millesettecentonove/00 (Euro 1.709/00) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- le spese di pubblicazione obbligatorie sono stimate in **€ 8.000,00**, saranno anticipate da questo Ente, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.lgs. n°50/2016, e saranno rimborsate dall'aggiudicatario;
- il contributo per l'Autorità Nazionale Anticorruzione sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture è pari ad **€ 225,00**;
- le spese per le procedure di gara, eseguite dalla Stazione Unica Appaltante di Napoli, comprensive anche degli oneri previdenziali, assistenziali e dell'Irap (giusto *"Regolamento per la costituzione del fondo ...di cui all'art.113 del D. lgs 50/2016"* approvato con D.G. 129 del 04/12/2019) si stimano in complessivi **€ 10.918,95** così determinate:
 - 0,50% dell'importo posto a base di gara, sono pari ad **€ 1.768,95**;
 - compenso complessivo spettante alla Commissione Giudicatrice di gara per gli appalti di servizi da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa spese si stimano in **€ 9.150,00**;
- le spese relative ad incentivi per le funzioni tecniche ex art. 113 del D.Lgs 50/2016 si stimano in complessivi **€ 4.599,29** comprensivi della somma di **€ 1.768,95** da corrispondere alla Stazione Unica Appaltante di Napoli, come sopra riportato ;

Dato atto che:

- per l'espletamento dei servizi in questione l'importo complessivo per l'intero intervento, comprensivo di i.v.a al 22% come da quadro economico, è pari ad **€ 456.500,00** da imputarsi ai capitoli di bilancio così come di seguito:
 - per l'anno 2022 (previsti 6 mesi):
Capitolo n.2363130 , bilancio anno 2022, € 62.500,00;
Capitolo n. 2336260, bilancio anno 2022, € 29.536,63;
 - per anno 2023 (intero anno):

Capitolo n.2363130, bilancio anno 2023, € 125.000,00;

Capitolo n. 2336260, bilancio anno 2023, € 20.785,35;

Dato atto che gli importi di cui sopra trovano copertura nel bilancio anno 2021/2023 mentre per l'anno 2024 e anno 2025 si procederà ad assumere i relativi impegni con appositi atti a seguito dell'approvazione del bilancio triennale 2022/2024 e del successivo bilancio 2023/2025 così come di seguito:

- per anno 2024 (intero anno):

Capitolo n.2363130, bilancio anno 2024, € 145.785,35;

- per anno 2025 (previsti 6 mesi):

Capitolo n. 2363130 bilancio anno 2025, € 72.892,67;

Visti:

- il D.lgs. n°267/2000;
- il D.lgs. n°118/2011 e successive modificazioni;
- il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2 del D.lgs. 118/2011);
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni.

D E T E R M I N A

Per i motivi in premessa specificati e che qui si intendono integralmente riportati:

1. di indire gara aperta ai sensi dall'art. 60 D.lgs. n.50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) del D.lgs. n°50/2016), in quanto trattasi di servizi ad alta intensità di manodopera, volta all'affidamento dei **“gestione servizi cimiteriali per la durata di 36 mesi” CIG 9139984965;**

2. di dare atto che ai sensi della Legge n. 120 del 2020, art. 8 comma 1 lettera c), si applicano le riduzioni dei termini procedurali per ragioni di urgenza di cui agli artt. 60, comma 3, 61, comma 6, 62 comma 5, 74 commi 2 e 3 del decreto legislativo n.50 del 2016;

3. di dare atto che fra i criteri di valutazione dell'offerta tecnica all'elemento 1.3 si chiederà all'operatore economico di allegare , ai fini dell'attribuzione del relativo punteggio, un “Progetto di assorbimento del personale” atto ad illustrare, ove aggiudicatario, le concrete modalità di applicazione della clausola sociale, con particolare riferimento al numero di lavoratori che beneficeranno della stessa e alla relativa proposta contrattuale (inquadramento e trattamento economico).

4. di dare atto che con nota prot.n. 4593 del 09/02/2022 sono designati quale Responsabile del Procedimento la Dott.ssa Susi Napolano, e quale Direttore dei Lavori il dipendente Geom. Casimiro Romito entrambi dipendenti dell'Ente;

5. di approvare come parte integrante e sostanziale del presente atto:

- RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA E QUADRO ECONOMICO;
- CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO ;
- D.U.V.R.I.;
- RISCHIO BIOLOGICO COVID 19;
- SCHEMA DI CONTRATTO;

6. di prenotare l'importo necessario alle spese di pubblicazione obbligatorie che sono stimate in €

8.000,00, che saranno rimborsate dalla ditta aggiudicataria, sul Capitolo n.2336260 , bilancio anno 2022;

7. di impegnare ai fini della copertura delle spese per le procedure di gara, eseguite da Provveditorato Interregionale delle OO.PP., sede di Napoli, nelle funzioni di Stazione Unica Appaltante, pari ad € **10.918,95** sul Capitolo n. n.2336260 , bilancio anno 2022;

8. di impegnare la spesa relativa al contributo pari ad € **225,00** per l'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture sul bilancio anno 2022 con imputazione al Capitolo n. 2336260 ;

9. di prenotare la spesa mediante imputazione:

- al Capitolo n.2363130 , bilancio anno 2022, € **62.500,00** ;
- al Capitolo n. 2336260, bilancio anno 2022, € **10.392,68**;
- al Capitolo n.2363130, bilancio anno 2023, € **125.000,00**;
- Capitolo n. 2336260, bilancio anno 2023, € **20.785,35**;

10. di dare atto che per gli anni 2024 e 2025 si procederà con successivo apposito atto determinativo a seguito dell'approvazione del bilancio triennale 2022/2024 e del successivo bilancio 2023/2025 prevedendo l'imputazione:

- per anno 2024 (intero anno):
Capitolo n.2363130, bilancio anno 2024, € **145.785,35** ;
- per anno 2025 (previsti 6 mesi):
Capitolo n. 2363130 bilancio anno 2025, € **72.892,67**;

11. di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 9 del decreto legge n°78/2009 (conv. in legge n°102/2009), che il pagamento del servizio di cui sopra è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;

12. di dare pubblicità al bando di gara, in attesa di emanazione del decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, d'intesa con l'ANAC, da adottarsi entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del codice degli appalti n°50/2016, al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e di adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità, attraverso la pubblicazione sulla G.U.C.E., G.U.R.I., all'albo pretorio online del Comune, sul profilo della Stazione Appaltante, pubblicati sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e sulla piattaforma digitale istituita presso l'ANAC, anche tramite i sistemi informatizzati regionali, sul portale del Ministero delle OO.PP. e su 4 quotidiani;

13. di provvedere, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n°50/2015, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n°33;

14. di provvedere alla pubblicazione sul profilo del Committente e su quello della Centrale di Committenza dei provvedimenti che determinano le ammissioni e le esclusioni dei concorrenti dalla procedura di affidamento entro due giorni dalla data di adozione dei relativi atti, al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso ai sensi dell'articolo 120, comma 2-bis del codice del processo amministrativo e del comma 1 del citato art. 29 del D.lgs. n°50/2015;

15. di pubblicare, nella stessa sezione, la composizione della Commissione Giudicatrice e i curricula dei suoi componenti. Inoltre sono pubblicati anche i resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione;

16. di dare atto di quanto previsto dal D.lgs. n°267/2000, art. 163, comma 5, in merito all'impegno di spesa effettuato in deroga agli importi previsti in dodicesimi;

17. di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente T.U.E.L., che trattasi di spesa **RICORRENTE**;

18. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. n°267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla

regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile del Settore;

19. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis comma 1, del D.lgs. 267/2000 e del relativo regolamento comunale sui controlli interni, che:

- il presente provvedimento, comporta riflessi sulla situazione economico finanziaria in quanto sarà assunto impegno di spesa sul capitolo n.2363130 e capitolo n. 2336260 pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile;

20. di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al VII comma dell'art.183 del D.lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;

21. di dare atto, ai sensi dell'art. 6 - bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 comma 9 lett. e) della Legge n°190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del Responsabile del presente Procedimento che è la Dott.ssa Susi Napolano, nonché del Capo Settore, Dott. Aniello Mazzone;

22. di provvedere agli adempimenti previsti dall'art. 31 del D.lgs. n°50/2016 per quanto di rispettiva competenza;

23. di trasmettere il presente atto al Settore Affari Generali per la pubblicazione all'Albo pretorio on-line;

24. di dare atto che, successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs. n°33/2013;

25. di dare atto che il trattamento dei dati personali avviene nel rispetto delle norme legislative e regolamentari vigenti;

26. di dare atto che il presente documento viene sottoscritto, con firma digitale, dallo scrivente Responsabile di Settore.

Avverso il presente provvedimento, ai sensi del 4^a comma dell'art. 3, Legge 07/08/1990 n°241 è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. Napoli da proporre entro sessanta giorni dalla scadenza dei termini di pubblicazione, ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia avuto notifica o ne abbia comunque avuto conoscenza, nei termini e nei modi previsti dall'art. 2 e seguenti della Legge 06.12.71, n°1034 e ss. mm. ii. o, in alternativa, ricorso al Presidente della Repubblica da proporre entro centoventi giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra, nei modi e nei termini previsti dall'art. 8 e seguenti del D.P.R. 24.11.71, n°1199.

Il RUP

Dott. Susi Napolano

Firma autografa sostituita da indicazione a mezzo stampa
ai sensi dell'art.3, comma 2, D.lgs. 39/93

Il Capo Settore

Dott. A. Mazzone

Firma autografa sostituita da indicazione a mezzo stampa
ai sensi dell'art.3, comma 2, D.lgs. 39/93

Oggetto: INDIZIONE GARA D'APPALTO PER LA GESTIONE SERVIZI CIMITERIALI PER LA DURATA DI 36 MESI- CIG:9139984965

SERVIZIO FINANZIARIO

Ai sensi dell'art. 183 comma 7, del D.Lgs. N. 267/2000, si appone visto di regolarità contabile e si attesta la copertura finanziaria della spesa.

Capitolo	Articolo	Importo	Impegno/Accertamento			
			E/U	Numero	Sub	Anno
2336260	0	€ 8.000,00	U			
2336260	0	€ 10.918,95	U			
2336260	0	€ 225,00	U			
2363130	0	€ 62.500,00	U			
2336260	0	€ 10.392,68	U			
2363130	0	€ 125.000,00	U			
2336260	0	€ 20.785,35	U			

Quarto,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Dott.ssa Aurora Biondi

PUBBLICAZIONE ALBO ON LINE

La presente determinazione viene affissa all'Albo Pretorio on-line del Comune il giorno 29/03/2022 e per quindici giorni consecutivi.

Quarto, 29/03/2022

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE

Pucino Michele

DOCUMENTO INFORMATICO, FIRMATO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.LGS. N.82/2005, MODIFICATO ED INTEGRATO DAL D.LGS. N.235/2010, NONCHÉ DAL D.P.R. N.445/2000 E NORME COLLEGATE, CHE SOSTITUISCE IL DOCUMENTO CARTACEO E LA FIRMA AUTOGRAFA, E CONSERVATO DIGITALMENTE PRESSO IL COMUNE DI QUARTO.

Dirigente Settore: DOTT. ANIELLO MAZZONE
Dirigente Ragioneria: Dott.ssa Aurora Biondi