



# COMUNE DI QUARTO

PROVINCIA DI NAPOLI

-

## Settore II

DETERMINAZIONE N. 129 DEL 10/12/2020

**REPERTORIO GENERALE N. 1233 DEL 11/12/2020**

**OGGETTO: Affidamento servizio gestione Asilo Niso Comunale E. Morante per le annualita 2021 - 2022 - CIG 850235909C - CUP G21D20000300006**

## IL CAPO SETTORE SERVIZI SOCIALI E DEMOGRAFICI

**Vista** la deliberazione di C. C. n. 24 del 28/03/2018 recante l'approvazione bilancio di previsione pluriennale 2018 – 2020 e il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2018 – 2020;

**Vista** la deliberazione di C. C. n. 58 del 07/05/2019 di approvazione dichiarazione di dissesto finanziario ai sensi dell'art. 246 del D. Lgs n. 267/2000;

**Vista** la deliberazione di C. C. n. 29 del 29/06/2020 recante l'approvazione bilancio di previsione pluriennale 2019 – 2023 sulla base dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato ai sensi dell'art. 264 del TUEL 267/2000;

**Vista** la deliberazione di G. C. n. 48 del 19/08/2020 di approvazione Piano della Performance e PEG provvisorio esercizio 2020; Vista la deliberazione di C. C. n. 55 del 18/09/2020 di approvazione del Documento Unico di programmazione (D.U.P.) anni 2020/2022 e della sintesi contabile anno 2023;

**Vista** la deliberazione di C. C. n. 56 del 18/09/2020 recante l'approvazione del bilancio di previsione anni 2020-2022 e sintesi contabile dell'esercizio 2023;

**Vista** la delibera di C.C. n. 68 del 27/11/2020 ad oggetto: “Bilancio di previsione 2020/2022 – Salvaguardia degli equilibri ai sensi dell'art. 193 e contestuale variazione di assestamento ai sensi dell'art. 175 c. 8 del D. Lgs n. 267/2020”, con la quale, tra l'altro, rettificandolo è stato corretto lo stanziamento di spesa per l'annualità 2021 necessario per indire una nuova gara relativa al servizio di gestione per l'asilo nido comunale;

**Visto** il decreto sindacale n. 14 del 02/12/2020 con il quale la scrivente è stata nominata Responsabile del Settore II “Servizi Sociali e Demografici” e titolare di posizione organizzativa, fino al 31/12/2020;

**In forza** del combinato disposto di cui agli artt. 107 e 109 del D. Lgs. n. 267/00 e ss.mm.ii;

### Adotta la seguente determinazione

#### Premesso che:

- il Comune di Quarto, appartenente all'Ambito N15, grazie ai finanziamenti del 1° riparto del Piano di Azione e Coesione (PAC) afferente al Programma nazionale servizi di cura all'infanzia e agli anziani non autosufficienti (PNSCIA), ha realizzato il primo asilo nido a *titolarità pubblica* denominato “Elsa Morante”;
- con le risorse de 2° riparto destinate all'Ambito n. 15 è stato progettato il servizio di gestione del citato Asilo Nido “E. Morante”, approvato da parte dell'Autorità di Gestione del PNSCIA ed è in corso di attuazione mediante affidamento con procedura negoziata sul Mepa a ente del Terzo Settore;

**Rilevato** che il contratto del servizio di gestione dell'asilo è in scadenza al 31.12.2020 e si rende necessario procedere alla selezione di un nuovo contraente; utilizzando a tale scopo risorse del bilancio comunale o eventuali altri finanziamenti da parte di enti terzi in quanto, allo stato, non è possibile internalizzarlo né sostenerlo con altri fondi PAC;

**Considerato** che il servizio di asilo nido costituisce una risorsa importante per sostenere lo sviluppo e l'accompagnamento alla crescita dei bambini e delle bambine e, al tempo stesso, facilita la conciliazione dei tempi di lavoro e di cura delle famiglie;

**Che** risulta indispensabile, quindi, garantire la continuità delle prestazioni che assicurino la sostenibilità degli attuali livelli di servizio, attesa la particolare configurazione delle attività finalizzate a garantire diritti della persona e a sostenerla nei suoi bisogni rispetto ai quali occorre fornire risposte tempestive ed adeguate, nonché stabili e continuative;

**Rilevato** che sul piano normativo nazionale la novità più rilevante degli ultimi anni è costituita dalla filiera che,

muovendo dalla L. 107/2015, ha trovato nel D. Lgs. 65/2017 la concreta definizione di finalità e obiettivi comuni a tutti i servizi educativi e la continuità tra servizi educativi e scuola dell'infanzia, con la compiuta formalizzazione del SIEI "Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni" e la seguente approvazione del "Piano di azione nazionale pluriennale" e del relativo riparto di fondi, rimessi alla programmazione regionale;

**Visto** il decreto n. 27 del 30.01.2020, con il quale la Regione Campania – Direzione Generale Politiche Sociali e Sociosanitarie – ha destinato all'Ambito N15 (costituito dal Comune di Marano di Napoli, capofila, e dal Comune di Quarto) la somma di € 449.432,74, quale quota di fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione – anno 2019 – e ha fornito nel contempo indicazioni operative per la programmazione dei relativi interventi;

**Dato atto** che in sede di Coordinamento Istituzionale in data 19/06/2020, tra gli interventi programmati, è stato deciso di finanziare, con quota parte di dette risorse, ovvero € 179.593,50 quello relativo al servizio di gestione dell'asilo nido comunale "E. Morante" di Quarto per il periodo gennaio-giugno 2021;

**Che** tali risorse saranno rimesse al Comune di Quarto da parte del Comune di Marano, capofila dell'Ambito n.15, non appena saranno trasferite a detto ente;

**Rilevato**, al fine di garantire una maggiore stabilità nell'erogazione del servizio per il biennio 2021-2022, di utilizzare anche tali risorse per l'appalto relativo, stimato in € **707.480,00** oltre Iva al 5%, se dovuta, pari a € 35.374,00 (finanziato in quota parte dai fondi SIEI 2019 di cui al Decreto dirigenziale della Regione Campania -Dip.to 50 Direzione Generale n. 27/2020 pari a € 177.230,42 Iva compresa, € 95.000,00 quale quota presunta di compartecipazione da parte degli utenti e la restante quota a carico del bilancio comunale e fondi SIEI anno 2020 eventualmente assegnati in seguito dalla Regione Campania). Laddove non dovesse intervenire alcuna assegnazione di Fondi SIEI 2020 la citata quota restante rimane a carico del bilancio comunale;

**Che** il servizio si svolgerà nei locali comunali presso l'edificio scolastico "Elsa Morante" in via M. Teresa di Calcutta nel Comune di Quarto, idonei ad ospitare **n. 38 bambini**, per una durata complessiva massima, nel biennio 2021-2022, di **venti mesi** (*dieci mesi per anno: da gennaio a giugno e da settembre a dicembre sia per l'anno 2021 che per il 2022*) e per otto ore giornaliere dal lunedì al venerdì;

**Considerato** che, al fine di dare attuazione all'intervento relativo all'affidamento del servizio di gestione dell'Asilo Nido per otto ore giornaliere - dalle ore 07:45 alle ore 15:45 - per cinque giorni settimanali e per un totale di mesi 20 (venti), occorre indire una apposita procedura;

**Che** l'appalto si riferisce al servizio comprendente l'organizzazione, il coordinamento e lo svolgimento del medesimo sulla base di un progetto elaborato dalla ditta aggiudicataria, che preveda attività educative, ludiche e di socializzazione, la cura e l'igiene personale del bambino, la fornitura e somministrazione dei pasti, il servizio di igiene, riordino, pulizia e sanificazione dei locali;

**Richiamato** l'art. 32, comma 2, del nuovo Codice dei contratti pubblici (approvato con il D.Lgs. n. 50/2016), il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Richiamato**, inoltre, l'art. 192, comma 1, D. Lgs. n. 267/2000, il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: il fine che il contratto intende perseguire; l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; le

modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**Specificato che:**

- a. il fine che si intende perseguire è quello di individuare l'ente gestore tra i soggetti idonei e qualificati a partecipare alla procedura per l'affidamento della gestione del servizio di asilo nido comunale;
- b. l'oggetto del contratto è l'affidamento della gestione del servizio di asilo nido E. Morante di Quarto, da svolgere secondo le modalità e condizioni riportate negli atti di gara;
- c. lo svolgimento del servizio è per un periodo massimo di 20 mesi nel biennio 2021-2020. L'appalto avrà inizio presumibilmente il 02.01.2021 e terminerà il 31/12/2022;
- d. le clausole ritenute essenziali sono quelle indicate nel capitolato d'appalto, nonché negli altri atti di gara;
- e. la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata, secondo le modalità previste dal D. Lgs. n. 50/2016 per i contratti sotto soglia (art.36, comma 2, lettera b) ossia attraverso un confronto concorrenziale delle offerte, basato sul criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, comma 3, del medesimo decreto, realizzabile sul MEPA tramite RDO rivolta agli operatori economici abilitati in possesso dei requisiti richiesti dagli atti di gara;
- f. la forma del contratto sarà quella prevista dell'art 32, comma 14 del D. Lgs. n. 50/2016 in modalità elettronica, utilizzando la piattaforma del mercato elettronico;

**Tenuto conto che:**

- l'art. 1, comma 450, L. n. 296/2006, stabilisce che le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- l'art. 1, comma 449, L. n. 296/2006, il quale stabilisce che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze, che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha convenzioni attive per la prestazione del servizio chiavi in mano che si intende acquisire e alle quali poter eventualmente aderire per la realizzazione del servizio di gestione dell'asilo nido;
- il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), gestito da CONSIP SpA, consente acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure utilizzate dalle stazioni appaltanti nel rispetto dei principi di trasparenza e semplificazione delle procedure, di parità di trattamento e non discriminazione;
- l'importo del servizio in argomento è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria fissata, ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in euro 750.000,00, oltre Iva, per gli appalti di servizi sociali;

**Viste** le Linee guida ANAC n. 4 approvate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, riguardanti le procedure negoziate sotto soglia;

**Visto** l'art. 58 del D. Lgs 50/2016 concernente le procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione;

**Verificato** che sul sito web di Consip spa "", nella vetrina del mercato elettronico (ME.PA), alla data della

presente determina è presente il bando SERVIZI Categoria “*Servizi Sociali*” che prevede di richiedere, tra i servizi rivolti a tutte le Pubbliche Amministrazioni, anche quello di gestione di asilo nido e che tale servizio è acquistabile a mezzo RDO;

**Ravvisato**, pertanto, di affidare il servizio citato in oggetto per il periodo come sopra citato a partire presumibilmente da gennaio 2021, mediante procedura negoziata sotto soglia con un confronto concorrenziale delle offerte, basato sul criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, c. 3, del medesimo decreto, realizzabile sul MEPA tramite RDO rivolta agli operatori economici abilitati;

**Ritenuto che:**

- per l'esperimento della RDO sul portale CONSIP possano essere ammessi, così come avviene per le procedure ordinarie ed aperte, tutti gli operatori in possesso dei requisiti richiesti sia al fine di una maggior tutela del principio della concorrenza sia per eliminare la discrezionalità del RUP nella scelta degli operatori da invitare;
- il MIT, nel parere n 735 del 24.9.2020 ha espresso l'avviso che le Stazioni appaltanti possano comunque far ricorso alle procedure ordinarie laddove le stesse non abbiano carattere dilatorio ed assicurando comunque il rispetto dei termini per la conclusione della procedura;
- per la partecipazione alla gara si rende poi opportuno richiedere la prestazione della cauzione provvisoria pari all'uno per cento del valore del contratto al fine di garantire una maggiore serietà nella presentazione delle offerte e per garantire l'effettivo inizio del servizio entro la data del 2 gennaio 2020;

**Atteso** che è stato ottenuto dall'ANAC il **CIG: 855498769A** e dal CIPE il **CUP: G21D20000300006**;

**Visti** il capitolato e disciplinare di gara con gli allegati, che formano parte integrante e sostanziale della presente determina;

**Atteso** che

- la stazione appaltante si riserva la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida;
- la stazione appaltante si riserva, inoltre, la facoltà di revocare in ogni momento l’intera procedura per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non procedere – a suo insindacabile giudizio – all’aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte ottenute risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto, così come previsto dall’art. 95, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016, senza che i concorrenti possano avanzare pretesa alcuna;

**Dato atto** che:

- il presente appalto non prevede rischi interferenziali e pertanto non verranno riconosciuti costi relativi alla sicurezza;
- ai sensi e per gli effetti dell’art. 65 del D.L. 34/2020, le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi di cui all'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 all’Autorità Nazionale Anticorruzione, per tutte le procedure di gara avviate fino al 31 dicembre 2020;
- la disponibilità finanziaria necessaria per il presente intervento è verificata sul capitolo n. 2958020 del bilancio 2020-2022;

- il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

**Ritenuto**, conseguentemente, necessario prenotare la spesa presunta complessiva, comprensiva d'iva al 5% se dovuta, di € **742.854,00**, come segue:

- € 371.427,00, IVA inclusa, sul capitolo 2958020 per l'annualità 2021;
- € 371.427,00, IVA inclusa, sul capitolo 2958020 per l'annualità 2022;

**Ritenuto**, altresì, di dover prenotare la spesa presunta complessiva a titolo di incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 D. Lgs 50/2016 e regolamento attuativo di cui alla delibera di G.C n. 129 del 4.12.2019, come segue:

- € 4.952,36, sul capitolo 2958020 per l'annualità 2021;
- € 4.952,36, sul capitolo 2958020 per l'annualità 2022;

**Visti:**

- l'art.183 del D. Lgs. n.267/2000;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi
- il regolamento comunale di contabilità e sui controlli interni;

**DETERMINA**

per i motivi in premessa specificati e che qui s'intendono integralmente riportati:

1) **di indire** una procedura di gara telematica, attraverso il Mercato Elettronico della P.A. (MEPA) di CONSIP, tramite RDO rivolta agli operatori economici abilitati ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio gestione dell'asilo nido "E: Morante" del Comune di Quarto, attraverso procedura negoziata per un importo complessivo a base d'appalto determinato in € **707.480,00**, oltre Iva al 5% se dovuta; il servizio è appaltato a mezzo procedura aperta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95 del d. lgs n 50/2016, in applicazione dei criteri previsti all'art. 6 del disciplinare;

2) **di approvare** il disciplinare di gara e il capitolato d'appalto, con relativi allegati che, unitamente al presente atto, ne formano parte integrante e sostanziale;

3) **di prenotare** la spesa presunta complessiva, comprensiva d'Iva al 5% se dovuta, di € **742.854,00**, come segue:

- € 371.427,00, IVA inclusa, sul capitolo 2958020 per l'annualità 2021;
- € 371.427,00, IVA inclusa, sul capitolo 2958020 per l'annualità 2022;

4) **di prenotare**, altresì, la spesa presunta complessiva a titolo di incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 D. Lgs 50/2016 e regolamento attuativo di cui alla delibera di G.C n. 129 del 4.12.2019, come segue:

- € 4.952,36, sul capitolo 2958020 per l'annualità 2021;
- € 4.952,36, sul capitolo 2958020 per l'annualità 2022;

5) **di dare atto che:**

- l'impegno di spesa sarà formalizzato con il provvedimento di aggiudicazione;
- il presente appalto per l'affidamento del servizio specificato in premessa è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari e che il **CIG è 855498769A** e il **CUP è G21D20000300006**;
- il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati e con le regole di

finanza pubblica;

- il contratto, conseguente al presente provvedimento, non è soggetto al termine dilatorio, come espressamente previsto dal comma 10°, dell'art. 32 del nuovo Codice;
- la valutazione-selezione viene effettuata senza previa pubblicazione del bando o avviso con cui si indice una gara nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea o nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, dal momento che per le procedure di cui all'art. 36, comma 2, D.Lgs n. 50/2016 non è richiesta la pubblicazione mediante detti strumenti;
- ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art.147/bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del relativo regolamento comunale sui controlli interni, il presente provvedimento comporta riflessi sulla situazione economico finanziaria dell'Ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile;
- la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario ai sensi del 7° comma dell'articolo 183 del D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria;
- **di esprimere** parere favorevole in ordine alla regolarità e alla correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147/bis, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000, nonché sul vigente regolamento dei controlli interni sulla presente determinazione;
- **di dare altresì atto che:**
  - ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 il Responsabile del Procedimento è la sottoscritta;
  - ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/90 e dell'art. 1, comma 9, lettera e), della legge n. 190/2012, che non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto d'interesse, anche potenziali, tali da impedire l'adozione del presente provvedimento;
  - ai sensi dell'art. 29, D. Lgs n. 50/2016, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs n. 33/2013;
  - ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs. 50/16., il contratto sarà stipulato le procedure previste dal MePa e che i relativi costi cederanno a carico della ditta aggiudicataria;
  - avverso il presente provvedimento amministrativo è possibile, inoltrare ricorso ai sensi dell'art.3 co.4 della legge 241/90 e ss.mm. e ii. da parte degli interessati giurisdizionale al Tar competente nei termini e modi indicati dalla legge n.1034 del 6.12.1971 o, in alternativa, presentare ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ai sensi del DPR n.1199 del 24.11.1971.

**IL CAPO SETTORE SERVIZI SOCIALI  
E DEMOGRAFICI  
dott.ssa Annamaria Neri**

Oggetto: Affidamento servizio gestione Asilo Niso Comunale E. Morante per le annualita 2021 - 2022 - CIG 850235909C - CUP G21D20000300006

### SERVIZIO FINANZIARIO

Ai sensi dell'art. 183 comma 7, del D.Lgs. N. 267/2000, si appone visto di regolarità contabile e si attesta la copertura finanziaria della spesa.

Capitolo	Articolo	Importo	Impegno/Accertamento			
			E/U	Numero	Sub	Anno
2958020	0	€ 371.427,00	U			
2958020	0	€ 371.427,00	U			
2958020	0	€ 4.952,36	U			
2958020	0	€ 4.952,36	U			

Quarto,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
Dott.ssa Aurora Biondi

---



## **PUBBLICAZIONE ALBO ON LINE**

La presente determinazione viene affissa all'Albo Pretorio on-line del Comune il giorno 11/12/2020 e per quindici giorni consecutivi.

Quarto, 11/12/2020

**L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE**

Pucino Michele

**DOCUMENTO INFORMATICO, FIRMATO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.LGS. N.82/2005, MODIFICATO ED INTEGRATO DAL D.LGS. N.235/2010, NONCHÉ DAL D.P.R. N.445/2000 E NORME COLLEGATE, CHE SOSTITUISCE IL DOCUMENTO CARTACEO E LA FIRMA AUTOGRAFA, E CONSERVATO DIGITALMENTE PRESSO IL COMUNE DI QUARTO.**

*Dirigente Settore: dott.ssa Annamaria Neri*  
*Dirigente Ragioneria: Dott.ssa Aurora Biondi*