



COMUNE DI QUARTO

PROVINCIA DI NAPOLI

-

Settore III

DETERMINAZIONE N. 117 DEL 28/12/2020

REPERTORIO GENERALE N. 1326 DEL 29/12/2020

OGGETTO: Determina a contrarre Gara Servizi Legali 2021-2022

IL RESPONSABILE SETTORE III AVVOCATURA

- Su proposta del Responsabile del Procedimento ing. Giulio Cecere nominato con provvedimento del Responsabile settore III n. 1300 del 23/12/2020;
- ✓ Attesa la competenza in materia in virtù di quanto disposto -con decreto del Sindaco n. 27 del 31/12/2019, veniva conferito incarico di posizione organizzativa del Settore III Avvocatura alla Dott.ssa Paola Bruno con decorrenza dall'01/01/2020 al 31/12/2020;;
- ✓ Vista la delibera di Consiglio Comunale n°29 del 29.06.2020 avente ad oggetto "Approvazione bilancio di previsione 2019/2023 sulla base dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato di cui art. 264 del TUEL n°267/2000";
- ✓ con deliberazione di G.C. n. 48 del 19/08/2020 è stato approvato il Piano della Performance e PEG provvisorio esercizio 2020";
- ✓ con la deliberazione di C.C. n. 55 del 18/09/2020 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione anni 2020 - 2022 e la sintesi contabile anno 2023;
- ✓ con la deliberazione di C.C. n. 56 del 18/09/2020 è stato approvato il bilancio di previsione anni 2020 - 2022 e la sintesi contabile anno 2023;

PRESO ATTO CHE:

- con determinazione del Capo Settore Avvocatura con n.269 del 07/04/2020 si approvava la procedura di gara per l'affidamento in convenzione del Servizio di assistenza legale per la gestione del Contenzioso del Comune di Quarto fino al 31/12/2020. L'appalto dei predetti servizi da affidare mediante procedura aperta, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, con attribuzione di un punteggio massimo di 90 (novanta) punti per l'elemento offerta tecnica (qualità) ed un massimo di 10 (dieci) punti per l'elemento dell'offerta economica (prezzo), suddivisa in lotti funzionali, ovvero:

- lotto 1 Contenzioso civile innanzi al Giudice di Pace, Tribunale e Magistrature Superiori civili, compreso eventuali giudizi in appello per l'importo a base d'asta di € 19.491,80";

- lotto 2 Contenzioso amministrativo in ogni grado di giudizio per l'importo a base

d'asta di € 9.383,05"

- lotto 3 Contenzioso tributario I grado e appello, per l'importo a base d'asta di € 5.223,80";

la convenzione è stata stipulata in base alle norme previste dall'accordo quadro ;
la complessità generale delle problematiche giuridiche derivanti dalla gestione del contenzioso dell'Ente sia per valore che per quantità dei giudizi da gestire è rilevante;

il rapporto di convenzione ha assicurato, in modo continuativo, l'assistenza legale ad ogni vertenza giudiziale e stragiudiziale dell'Ente e può costituire un valido supporto legale nella definizione delle pratiche del contenzioso da parte dei vari settori comunali, e non ultimo, comporta un'apprezzabile contenimento della spesa per liti a fronte di un contenzioso che annualmente fa registrare un notevole numero di azioni e/o resistenze in giudizio, caratterizzati per la materia civile in un elevato numero di giudizi inerenti il tema delle insidie e trabocchetti presenti sul territorio e le opposizioni alle esecuzioni (art. 615 c.p.c.);

Considerato che:

-la forma giuridica dell'appalto di servizi legali, come previsto dalla novella del D.Lgs. n. 50/16, è quella maggiormente aderente alle esigenze dell'Ente, sprovvisto di una propria avvocatura, volta a fruire delle competenze di professionisti esterni all'Amministrazione organizzati con strutture e mezzi propri;

RILEVATO CHE:

- a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, del D.L. Semplificazioni del 16/07/2020, convertito dalla legge n.120 del 11/09/2020 qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 luglio 2021.

PRESO ATTO CHE

- stante l'urgenza, per l'espletamento delle procedure di gara telematica mediante

“R.D.O.” richiesta di offerta attraverso il sistema Me.Pa. di Consip acquistinretepa, per l'esecuzione dell'appalto si debba ricorrere all'affidamento mediante procedura aperte d'urgenza ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016;

Verificato che:

- sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26 comma 1 della L. 488/1999 aventi ad oggetto beni/servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura;
- sulla piattaforma MEPA esiste il servizio oggetto del presente affidamento;

Considerato che:

- che per ciascun candidato, a pena di esclusione, è ammessa la partecipazione per solo 2 lotti;

Rilevato, pertanto che ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 50/16, l'obbligo in capo all'Amministrazione procedente è che l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, avvenga nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica;

Ritenuto:

- di prendere atto che ai sensi dell'art. 51 del D. Lgs.50/2016 è stata adottata per la presente procedura la suddivisione in lotti funzionali, nel rispetto della disciplina comunitaria al fine di favorire piu' operatori, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente piu' vantaggiosa (OEPV), così distinti:

- lotto 1 Contenzioso Civile Tribunale e Magistrature Superiori Civili, compreso eventuali giudizi in appello ad esclusione del contenzioso civile innanzi al Giudice di Pace, importo a base d'asta di € 43.000,00;
- lotto 2 Contenzioso amministrativo in ogni grado di giudizio importo a base d'asta € 38.000,00;
- lotto 3 Contenzioso tributario, compreso eventuali giudizi in appello di I° e II° grado + Contenzioso civile innanzi al Giudice di Pace importo a base d'asta € 29.000,00;
- gli importo di cui sopra sono intesi al netto dell'IVA e CPA per circa € 41.000,00;

- che la denominazione dell'appalto è: Gara telematica con procedura APERTA ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, mediante sistema Me.Pa (RDO) per l'affidamento del servizio di assistenza legale per la gestione del contenzioso del Comune di Quarto;

Visti

- l'art. 32 D. Lgs. 50/2016 il quale al comma 2 dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

CONSIDERATO CHE:

-- con le convenzioni che saranno stipulate si intende perseguire il fine di tutelare e difendere il Comune di Quarto davanti alle autorità giudiziaria civile, amministrativa, e tributaria di ogni ordine e grado;

- i contratti avranno ad oggetto la stipula di n. 3 convenzioni per l'affidamento di incarichi legali così distinti:

- ✓ n°1 incarico legale per il contenzioso Civile innanzi al Tribunale e Magistrature Superiori Civili, compreso eventuali giudizi in appello ad esclusione del contenzioso civile innanzi al Giudice di Pace;
- ✓ n°2 incarico legale per il contenzioso amministrativo in ogni grado di giudizio;
- ✓ n°3 incarico legale per il contenzioso tributario compreso eventuali giudizi in appello di I° e II° grado + contenzioso civile innanzi al Giudice di Pace;

- la scelta del contraente avverrà nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza proporzionalità pubblicità con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa determinata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/16 nelle modalità previste dal bando di gara;

- l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida, purché risulti conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto;

- i contratti avranno durata dalla stipula del contratto per 24mesi, fatte salve diverse sopravvenute esigenze dell'Ente, e più precisamente ove si rendesse necessario si applicheranno le modalità di cui all'art. 32 comma 8 del D. Lgs. 50/2016, esecuzione anticipata delle prestazioni in pendenza della stipulazione del contratto, e fatte salve eventuali proroghe necessarie all'effettuazione di nuove procedure di gara, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D. Lgs. 50/16;

- gli importi da porre a base di gara sono i seguenti:

Lot-	Descrizione incarico	Importo	CIG
------	----------------------	---------	-----

to			
1	Contenzioso civile, Tribunale e Magistrature Superiori civili, compreso eventuali giudizi in appello ad esclusione del contenzioso Giudice di Pace	€ 43.000,00	8578253650
2	Contenzioso amministrativo in ogni grado di giudizio	€ 38.000,00	Z962FFD691
3	Contenzioso tributario I grado e appello + Contenzioso civile innanzi al Giudice di Pace	€ 29.000,00	Z002FFD751

Gli importi di cui sopra devono essere intesi al netto di IVA e CPA

Valutato che

- il principio dell'efficacia viene rispettato perché l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza del prestatore, ma per rispondere alle esigenze del Comune, che attraverso l'esecuzione del contratto acquisisce i servizi legali necessari per rendere il servizio predetto efficiente ed efficace in modo corretto e puntuale a proprio beneficio e di quello dell'utenza;
- i principi di libera concorrenza, non discriminazione e parità di trattamento, vengono rispettati dato che è assicurato a tutti i soggetti in possesso dei requisiti necessari la partecipazione alla procedura di selezione;
- il principio di proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;
- Richiamati gli allegati alla presente determinazione, quali documenti di gara che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- Bando
- Disciplinare di gara
- Capitolato speciale d'appalto
- Modello 1 - Istanza di partecipazione
- Allegato 2 - DGUE
- Modello 3 - Autovalutazione
- Modello 4 - Proposta migliorativa
- schema di convenzione

Dato atto che, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/16 e dell'art. 8 della L. 241/90 svolge le funzioni di Responsabile del Procedimento per la gara relativa ai servizi legali indetta con la presente determinazione, l'ing. Giulio Cecere dipendente di codesta Amministrazione presso il settore Patrimonio;

Ritenuto, pertanto, necessario, indifferibile ed urgente:

- avviare le procedure di selezione dell'operatore economico per l'affidamento del servizio legale del Comune di Quarto mediante accordo quadro per il biennio 2021/2022, inviando una R.D.O. (Richiesta di offerta) agli Operatore Economici utilizzando il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, (Me.Pa) Consip

dando atto che:

- I. Il fine che si intende perseguire con la convenzione è quello di assicurare la difesa del Comune di quarto in tutti i procedimenti giudiziari oggetto del contratto/convenzione in quanto il Comune di Quarto non è dotato di un avvocato e/o un avvocatura interna;
- II. la scelta del contraente sarà effettuata mediante procedura ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii., e art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. Semplificazioni n.76/2020 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sensi del D. lgs. 50/2016;
- III. Per quanto non contenuto nella lettera di invito, si rinvia al Disciplinare, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, e agli atti che unitamente ad esso, sono in visione sulla piattaforma digitale delle gare telematiche di Me.PA all'Albo Pretorio, sulla Gazzetta Amministrativa sezione Bandi e contratti;
- IV. Considerato l'eccezionalità dell'evento, si applicheranno le modalità di cui all'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, relativamente all'esecuzione anticipata delle prestazioni in pendenza della sottoscrizione del contratto;

Preso atto che:

- il Decreto Rilancio N. 34/2020, prevede all'art. 65 l'esonero del versamento dei contributi di gara (CIG) all'Autorità Nazionale Anticorruzione per le procedure di gara avviate dal 19 maggio 2020, fino al 31 dicembre 2020, sia per le stazioni appaltanti che per gli operatori economici;
- ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari alla procedura di affidamento dell'appalto di cui trattasi, sono stati assegnati i seguente codici CIG: 8578253650 (LOTTO I) SMART CIG Z962FFD691 (LOTTO II) SMART CIG Z002FFD751 (LOTTO III);
 - la spesa complessiva è pari ad EURO 110.000,00 al netto di IVA e CPA
 - le procedure di gara telematica tramite una R.D.O. (Richiesta d'offerta) sul Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione, sono attribuite al RUP;
 - come richiamato all'art.3 comma 2 del D.L. n. 76/2020, fino al 31 luglio 2021, per le verifiche antimafia riguardanti l'affidamento e l'esecuzione dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, si procede mediante il rilascio della informativa liberatoria provvisoria, immediatamente conseguente alla consultazione della Banca dati nazionale unica della documentazione antimafia ed alle risultanze delle banche dati di cui al comma 3, anche quando l'accertamento è eseguito per un soggetto che risulti non censito, a condizione che non emergano nei

confronti dei soggetti sottoposti alle verifiche antimafia le situazioni di cui agli articoli 67 e 84, comma 4, lettere a), b) e c), di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159. L'informativa liberatoria provvisoria consente di stipulare, approvare o autorizzare i contratti e subcontratti relativi a lavori, servizi e forniture, sotto condizione risolutiva, fermo restando le ulteriori verifiche ai fini del rilascio della documentazione antimafia da completarsi entro trenta giorni;

- la presente procedura è svolta conformemente all'art. 54 e alle prescrizioni di cui all'art. 58 del Codice degli appalti e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. n. 82/2005, mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;

Visti:

- il modello D.G.U.E, con cui produrre la propria offerta, il disciplinare di gara e gli allegati predisposti dal Responsabile del procedimento ed agli atti dell'Ufficio e gli elaborati tecnici posti a corredo;
- il D.lgs. N°50/2016 e s.m.i.,
- il D.L. N.76 del 16/07/2020, e s.m.i.;
- il D.lgs. n°207/2010 e succ. mod. ed int.
- il D.lgs. n°267/2000;
- il D.lgs. n°118/2011 e successive modificazioni;
- il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2 del D.lgs. 118/2011);
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi; il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni.

DETERMINA

Di dichiarare la narrativa che precede parte integrante e sostanziale del presente atto;

- 1) di avviare le procedure di selezione di operatore economico qualificato per l'affidamento in convenzione di n. 3 incarichi legali per la difesa del Comune di Quarto innanzi alle autorità giudiziaria civile, amministrativa e tributaria mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. lgs. 50/2016, suddivisi in lotti funzionali;
- 2) Di attivare le relative procedure di gara mediante consultazione del mercato

- elettronico della Pubblica Amministrazione "ME.PA" Acquisti in rete;
- 3) di prendere atto che con i contratti che saranno stipulati si intende perseguire il fine di tutelare e difendere il Comune di Quarto davanti alle autorità giudiziaria civile, amministrativa, e tributaria di ogni ordine e grado;
 - 4) di prendere atto, ai sensi dell'art. 192, comma 1, del D.lgs 267/2000 ed ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 che la scelta del contraente sarà effettuata mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii., e art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. Semplificazioni n.76/2020, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa previsto del Codice degli Appalti art. 95;
 - 5) di approvare gli allegati documenti di gara che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - Bando
 - Disciplinare di gara
 - Capitolato speciale d'appalto
 - Modello 1 - Istanza di partecipazione
 - Allegato 2 - DGUE
 - Modello 3 - Autovalutazione
 - Modello 4 - Proposta migliorativa
 - schema di convenzione;
 - 6) di prendere atto che i contratti avranno ad oggetto la stipula di n. 3 convenzioni per l'affidamento di incarichi legali così distinti:
 - Contenzioso civile, Tribunale e Magistrature Superiori civili, compreso eventuali giudizi in appello ad esclusione del contenzioso Giudice di Pace
 - Contenzioso amministrativo in ogni grado di giudizio
 - Contenzioso tributario I grado e appello + Contenzioso civile innanzi al Giudice di Pace;
 - 7) considerata l'eccezionalità dell'emergenza sanitaria da Covid-19, si applicheranno le modalità di cui all'art. 32 comma 8 del D. Lgs. 50/2016, relativamente all'esecuzione anticipata delle prestazioni in pendenza della sottoscrizione del contratto;
 - 8) che la denominazione dell'appalto è: Gara telematica con procedura APERTA ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, mediante sistema Me.Pa (RDO) per l'affidamento del servizio di assistenza legale per la gestione del contenzioso del Comune di Quarto;
 - 9) di prendere atto che la spesa complessiva è pari ad EURO 110.000,00 oltre Iva e Cpa per un valore di € 41.000,00 per un totale di € 151.000,00 di cui Euro 43.000,00 Contenzioso civile, Tribunale e Magistrature Superiori civili, compreso eventuali giudizi in appello ad esclusione del contenzioso Giudice

- di Pacei lotto I, Euro 38.000,00 per Contenzioso amministrativo in ogni grado di giudizio lotto II, Euro 29.000,00 per Contenzioso tributario I grado e appello + Contenzioso civile innanzi al Giudice di Pace lotto III la cui disponibilità è prenotata al capitolo 1697060 per l'anno 2021 e per l'annualità 2022 oltre IVA e CPA per un valore di € 41.000,00;
- 10) di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (conv. in legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
 - 11) di prendere atto il Decreto Rilancio N. 34/2020, prevede all'art. 65 l'esonero del versamento dei contributi di gara (CIG) all'Autorità Nazionale Anticorruzione per le procedure di gara avviate dal 19 maggio 2020, fino al 31 dicembre 2020, sia per le stazioni appaltanti che per gli operatori economici;
 - 12) di prendere atto ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari alla procedura in esame è stato attribuito il seguente CIG: 8578253650 (LOTTO I) SMART CIG Z962FFD691 (LOTTO II) SMART CIG Z002FFD751 (LOTTO III);
 - 13) di demandare l'esame delle offerte e della documentazione di gara ad una apposita commissione da nominarsi con successiva determinazione ai sensi dell'art. 77 D.Lgs. 50/16;
 - 14) di dare atto che svolge le funzioni di Responsabile del Procedimento l'ing. Giulio Cecere;
 - 15) di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al servizio finanziario per gli adempimenti di rito di cui al D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;
 - 16) di dare atto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990 e dell'art. 1 comma 9 lett. e) della legge 190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del Responsabile del Procedimento;
 - 17) di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'Albo Pretorio Comunale saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D. Lgs. n. 33/2013;
 - 18) di trasmettere il presente atto al Settore Affari Generali per la pubblicazione all'Albo Pretorio on line;
 - 19) di disporre, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la pubblicazione del presente atto, sul sito web Albo Pretorio del Comune di Quarto, sezione "Amministrazione trasparente, al fine di garantire il rispetto degli obblighi di trasparenza, in applicazione delle disposizioni di cui al Decreto Legislativo n. 33/2013.

Avverso il presente provvedimento amministrativo è possibile, ai sensi dell'art. 3 c. 4. della Legge 241/90 e ss.mm.ii. da parte degli interessati inoltrare ricorso giurisdizionale al TAR competente, nei termini e modi indicati dalla legge 1034/71 o, in alternativa, presentare ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24/11/71 n. 1199.

Il Responsabile del Settore III
dott.ssa Paola Bruno

Oggetto: Determina a contrarre Gara Servizi Legali 2021-2022

SERVIZIO FINANZIARIO

Ai sensi dell'art. 183 comma 7, del D.Lgs. N. 267/2000, si appone visto di regolarità contabile e si attesta la copertura finanziaria della spesa.

Capitolo	Articolo	Importo	Impegno/Accertamento			
			E/U	Numero	Sub	Anno
1697060	0	€ 75.500,00	U			
1697060	0	€ 75.500,00	U			

Quarto,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Dott.ssa Aurora Biondi

PUBBLICAZIONE ALBO ON LINE

La presente determinazione viene affissa all'Albo Pretorio on-line del Comune il giorno 29/12/2020 e per quindici giorni consecutivi.

Quarto, 29/12/2020

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE

Pucino Michele

DOCUMENTO INFORMATICO, FIRMATO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.LGS. N.82/2005, MODIFICATO ED INTEGRATO DAL D.LGS. N.235/2010, NONCHÉ DAL D.P.R. N.445/2000 E NORME COLLEGATE, CHE SOSTITUISCE IL DOCUMENTO CARTACEO E LA FIRMA AUTOGRAFA, E CONSERVATO DIGITALMENTE PRESSO IL COMUNE DI QUARTO.

Dirigente Settore: PAOLA BRUNO

Dirigente Ragioneria: Dott.ssa Aurora Biondi